

## **Program subvencioniranja razlike u cijeni pogonskog goriva brodarima u nacionalnoj plovidbi u razdoblju od 2010. do 2012. godine**

### **Uvodno obrazloženje**

Paralelno s provedbom Zaključka Vlade RH od 12. svibnja 2007. godine o provođenju Programa subvencioniranja razlike u cijeni pogonskog goriva, ovo Ministarstvo je iniciralo i Izmjene i dopune Zakona o posebnom porezu na naftne derivate prema nadležnim državnim tijelima za male i srednje privatne brodare, koji obavljaju gospodarsku djelatnost isključivo u nacionalnoj plovidbi, kako bi se izjednačili sa stranim brodarima iz zemalja EU kojima su omogućene čak do 60% niže cijene goriva, a sve u cilju pripreme hrvatskih brodara – malih privatnih poduzetnika za ulazak u Europsku uniju i sprječavanja narušavanja tržišnog natjecanja.

Nadležno Ministarstvo financija je svojim pismom od 26. ožujka 2009. se očitovalo na predloženu inicijativu i ocijenilo da je pitanje rješavanja opskrbe malih brodara pogonskim gorivom svrsishodnije nastaviti rješavati u obliku subvencija posredstvom nadležnog Ministarstva mora i na taj način omogućiti poreznu povlasticu ovim brodarima. S tog osnova, ovo Ministarstvo je ocijenilo opravdanim nastaviti provedbu davanja državnih potpora malih vrijednosti brodarima koji ispunjavaju uvjete na ostvarenje prava za potporu.

Povodom donošenja Zaključka Vlade RH od 30. listopada 2009. kojim je usvojen Program subvencioniranja razlike u cijeni pogonskog goriva brodarima u 2009. godini, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je u svom pisanom očitovanju, pored ostalog, ukazalo da će se u narednim godinama predmetni Program morati uskladiti s odredbama novog Zakona o trošarinama (NN 83/09.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine, jer isti ne predviđa postojanje plavog dizel goriva – osnovica za dosadašnji obračun potpore, već kategoriju - plinsko ulje za pogon koje se koristi u poljoprivredi, ribolovu i akvakulturi sukladno člancima 70. i 77. spomenutog Zakona.

U cilju usklađivanja Programa s postojećim propisima u travnju 2010. godine u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture održan je sastanak s predstavnicima Ministarstva financija i Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva kojom prilikom je usuglašen prijedlog subvencioniranja razlike u cijeni pogonskog goriva brodarima u nacionalnoj plovidbi.

Polazeći od ostvarenih pozitivnih efekata realizacije dosadašnjih mjera s osnova subvencioniranja goriva u 2007., 2008. i 2009. godini, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je početkom 2010. obavilo i sastanak s brodarima – potencijalnim korisnicima potpore, te ocijenilo opravdanim predložiti nastavak Programa subvencioniranja razlike u cijeni pogonskog goriva brodarima u nacionalnoj plovidbi u razdoblju od 2010. do 2012. godine.

### **Provedba Programa u razdoblju 2007. – 2009. godine**

Dosadašnji godišnji programi subvencioniranja brodara s osnova razlike u cijeni pogonskog goriva odnosili su se na poticanje brodara (malih privatnih poduzetnika) koji obavljaju svoju djelatnost isključivo u nacionalnoj plovidbi koristeći pogonsko gorivo po

punoj cijeni koštanja čime su dovedeni u neravnopravan položaj s konkurencijom – stranim brodarima čiji brodovi plove u međunarodnoj plovidbi.

Predložena rješenja iz Programa nisu obuhvaćala poticanje broдача koji obavljaju javni obalni linijski promet (isti se financira iz državnog proračuna za obavljanje djelatnosti) kao niti za ribarske brodove koji su imali mogućnost nabavke jeftinijeg goriva – tada plavog dizela.

Program se kontinuirano provodi posljednje tri godine za što su osiguravana odgovarajuća financijska sredstva u državnom proračunu RH za pojedine proračunske godine na razdjelu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture Aktivnosti 587041 „Poticanje broдача u nacionalnoj plovidbi.“

U dosadašnjem razdoblju od 2007. do 2009. godine ukupno isplaćena sredstva s osnova subvencioniranja razlike u cijeni goriva iznose 23,76 mln. kuna za 438 broдача, odnosno 536 plovila (2007. - 6,3 mln. kuna, 99 broдача (133 plovila), 2008. - 10 mln. kuna za 162 broдача (197 plovila), 2009. - 7,46 mln. kuna, za 177 broдача (206 plovila)).

### **Uvjeti i postupak za uvođenje Programa**

Na dosadašnje programe od 2007. do 2009. *Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja* (nadalje: *Agencija*) je dala pisana očitovanja u kojima je utvrđeno da je riječ o potporama male vrijednosti, te se mora postupati u skladu sa Zakonom o državnim potporama (NN 140/05.) i Uredbom o državnim potporama (NN 121/03., 50/06.).

U provedbi predloženog Programa Ministarstvo je u obvezi voditi računa da budu ispunjeni kriteriji koji se odnose na dodjeljivanje potpora male vrijednosti:

- Primjena Odluke o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti (NN 45/07.) donijete na temelju članka 3. Uredbe o državnim potporama (NN br. 50/06.) - ukupan iznos po pojedinom korisniku u razdoblju od tri fiskalne godine ne može prijeći 200.000 EUR-a. Dosadašnji iznosi potpora po korisnicima kretali su se na mnogo nižoj razini od dozvoljene.

Dakle, sve se provodi sukladno Odluci Vlade RH o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti (NN 45/07.) kojom je usvojena Uredba Komisije Europske zajednice Broj: 1998/2005. od 15. prosinca 2006. godine.

Od svih korisnika samo se jedan korisnik približio gornjoj dozvoljenoj granici jer je 2008. dobio 1.030.350 kuna potpore s osnova gradnje trupa broда pa je tako zajedno s potporama za subvencioniranje razlike u cijeni goriva u 2007., 2008. i 2009. približio se gornjoj granici od 200.000 EUR-a. Dakle, vodi se računa o drugim Programima potpora ovoga Ministarstva, ali i potporama male vrijednosti ostalih tijela.

- Ministarstvo kao davatelj potpore male vrijednosti iz predmetnog Programa izvijestit će korisnika potpore da mu je dodijeljena potpora male vrijednosti, izvijestit će *Agenciju* o svakoj dodijeljenoj potpori male vrijednosti u roku od 15 dana od dana dodjele, vodit će evidenciju o dodijeljenim potporama po pojedinim korisnicima potpore i čuvati podatke o dodijeljenim potporama male vrijednosti 10 godina od dana dodjele, a sve sukladno odredbama Odluke o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti.

- Korisnici potpora male vrijednosti iz Programa dužni su izvijestiti ovo Ministarstvo o svim potporama male vrijednosti dobivenim tijekom prethodne tri godine, a što će biti i jedan od uvjeta definiranih u Uputama i Obrascu, za ostvarenje prava na potpore male vrijednosti putem podnesenog zahtjeva od strane broдача u postupku provedbe javnog prikupljanja ponuda za dodjelu financijske potpore, a sve u cilju sprječavanja dodjele potpora male vrijednosti veće od dopuštenog iznosa.

Posebno će se voditi računa o „poduzetnicima u teškoćama“ koji su definirani u točkama 9.-11. Odluke o objavljivanju pravila o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje (NN 20/07.). „Poduzetnici u teškoćama“ mogu ostvariti potporu isključivo ako izrade održiv plan restrukturiranja, koji mora odobriti *Agencija*.

### **Potrebna sredstva za provedbu Programa**

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2010. godinu na razdjelu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, na Aktivnosti A 587041 „Poticanje broдача u nacionalnoj plovidbi“ planirana su ukupna proračunska sredstva u iznosu od 5.780.000 kuna, a u projekcijama državnog proračuna za 2011. godinu planirana sredstva iznose 7.376.640 kuna, a za 2012. godinu 8.114.304 kuna (NN 151/09.).

Ispunjeni Obrazac PFU o procjeni fiskalnog učinka na državni proračun također se dostavlja u prilogu te se u njemu predlažu obrazloženja glede potrebnih sredstava za provedbu Programa.

### **Opis i cilj Programa**

Subvencioniranjem razlike u cijeni goriva tijekom dosadašnjih godina evidentno se poboljšala ponuda hrvatskih privatnih broдача glede konkurentnosti i turističke ponude s obzirom da je ovaj vid potpore utjecao na smanjenje ukupnih troškova poduzetnika s ciljem efikasnijeg poslovanja, kvalitetnijeg pružanja usluga za djelatnost kružnih putovanja, jednodnevnih ili višednevnih putovanja - izleta, prijevoza tereta u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske.

Cilj dodjeljivanja ove potpore bio je smanjenje ukupnih troškova poslovanja broдача koji obavljaju djelatnost isključivo u nacionalnoj plovidbi, kako bi isti bili konkurentni s bročarima u zemljama članicama Europske unije.

### **Očekivani rezultati provođenja Programa**

Predloženim poticajnim mjerama kroz predmetni Program od 2010. do 2012. godine očekuju se dodatni pozitivni efekti koji se prvenstveno odnose na:

- Poboljšanje i povećanje turističke ponude na Jadranu;
- Podupiranje malog i srednjeg privatnog poduzetništva s izvoznim karakteristikama;
- Porast dohotka i zaposlenosti u priobalju u okviru regionalne politike razvoja;
- Konkurentnost aranžmanima broдача iz EU, budući će putničke agencije i bročari moći ponuditi aranžmane oko 15% povoljnije te će tako biti u ravnopravnom položaju s konkurencijom iz EU po rashodu goriva;
- Olakšanje u prijevozu tereta do i među otocima;
- Jačanje malih privatnih broдача pred članstvo u EU kada se očekuje znatno pojačanje konkurencije;
- Produžavanje turističke sezone.

Prema raspoloživim podacima od strane Hrvatskog registra brodova, Hrvatske obrtničke komore i Hrvatske gospodarske komore procjenjuje se da je 331 bročar – mali poduzetnik, učlanjen u šest Udruga koje djeluju na području Hrvatske te raspolažu flotom od oko 400 brodova s ukupnim kapacitetom od 5.000 putnika i 2.000 ležajeva.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će na temelju prihvaćenog Programa provesti postupak javnog prikupljanja ponuda, te na temelju izrađenih i definiranih kriterija subvencionirati razliku u cijeni pogonskog goriva.